



Ministerul
Agriculturii,
Dezvoltării
Regionale și
Mediului

Сельское хозяйство, региональное развитие и окружающая среда

Информационный бюллетень

Январь - декабрь, 2018 г.



стр. 2



стр. 4



стр. 7



стр. 11

Создание «Агентства по реализации проектов и программ регионального развития и окружающей среды»

В соответствии с Законом о правительстве и Законом о центральном отраслевом публичном управлении, в целях обеспечения эффективной реализации государственных политик в определенных подразделах областей или сферах областей деятельности, вмененных министерству, в подчинении которого могут создаваться административные органы, форма юридической организации которых может быть выражена агентствами, государственными службами и государственными инспекциями. Таким образом, Агентство по реализации проектов и программ регионального развития и окружающей среды представляет собой отдельную организационную структуру в административной системе министерства, которая будет создана с целью выполнения функций управления определенными подразделами областей или сферами областей деятельности министерства. Агентство будет представлять собой учреждение, подчиняющееся Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды (М.С.Х.Р.Р.О.С.), которое будет руководить проектами и программами регионального развития и окружающей среды, финансируемыми Национальным фондом регионального развития (Н.Ф.Р.Р.) и Национальным экологическим фондом (Н.Э.Ф.).

Цель создания Агентства заключается в том, чтобы отделить функции разработки и функ-

ции реализации политик, повысить эффективность работы центрального органа регионального развития и окружающей среды, создать нормативную базу для Н.Э.Ф. в соответствии с существующей правовой базой и передовым опытом в этой области. Конечно же, в этом отношении, повысить эффективность использования ресурсов обоих фондов. Кроме того, повысить эффективность координирования распределения ресурсов из обоих фондов на одни и те же проекты и общие области, и избежать при этом дублирования функций центральных органов в управлении этими двумя финансовыми инструментами.

Агентство будет оказывать поддержку М.С.Х.Р.Р.О.С. в реализации политик регионального развития и окружающей среды, будет контролировать и оценивать проекты и программы, финансируемые Н.Ф.Р.Р. и Н.Э.Ф., а также проекты и программы, реализуемые из других источников финансирования, но относящиеся к областям внедрения программ регионального развития и окружающей среды.

В то же время Агентство будет оказывать информационную, методологическую и консультативную поддержку бенефициарам проектов, соискателям финансирования, другим государственным учреждениям/органам. Оно также обеспечит реализацию показателей выполнения экологических программ и стра-

тегий, Национальной стратегии регионального развития (Н.С.Р.Р.) и финансируемых проектов, а также составит выводы и рекомендации для Национального координационного совета по региональному развитию (Н.К.С.Р.Р.) и Административного совета Н.Э.Ф.

За последние пять лет для проектов регионального развития и окружающей среды были выделены финансовые ресурсы на общую сумму около 2,4 млрд. леев. Ответственным за осуществление и контроль над этими проектами был центральный отраслевой орган. Согласно наблюдениям Счетной палаты, эта ситуация противоречит принципам разделения функций по разработке и функций по осуществлению политик. Кроме того, способность реализации проектов центральными отраслевыми органами не может обеспечить эффективное и действенное использование ресурсов. Именно поэтому М.С.Х.Р.Р.О.С. необходимо создать учреждение, специализирующееся на реализации проектов в руководящих областях министерства.



Дорин Андрос
Государственный
секретарь,
М.С.Х.Р.Р.О.С.



Возрождение городов – Новый элемент политики регионального развития в Республике Молдова



Игорь Малай,

Руководитель Управления политики регионального развития, М.С.Х.Р.Р.О.С.

Политика городского развития является важной частью политики регионального развития. Поскольку города представляют собой концентрированные географические пункты деятельности и взаимодействия людей. В то же время городская среда предоставляет рабочие места и услуги, являясь катализатором для творчества и инноваций. Однако, все в тех же городах проявляется безработица, сегрегация, бедность, миграция, в том числе

давление на окружающую среду.

Основные факторы экономического и социального кризиса проявляют свое видимое присутствие в неблагополучных кварталах или районах. Если город намерен конкурировать в глобализованном мире, необходимо научиться развивать потенциал неблагополучных районов, обеспечивая устойчивость и конкурентоспособность городов. Создание системы возрождения городов в Республике Молдова нацелено на изменение урбанистической парадигмы в том, что касается городского планирования, финансирования, развития и управления городами. Эта система основана на текущих и будущих потребностях городов с учетом специфики каждой области отдельно.

„Возрождение городов“ определяется как «процесс вывода из состояния кризиса неблагополучных городских районов, проводимый комплексно, путем действий, интегрированных территориально и осуществляемых органами местного самоуправления посредством местных, региональных, национальных партнерств, действующих в рамках программы возрождения». Возрождение городов представляет собой комплексный и новаторский подход к решению проблем и предполагает творческое мышление в решениях для района или города, учитывая тот факт, что каждый район, зона или город имеет свою собственную специфическую самобытность.

Как правило, возрождение городов имеет три основных аспекта: физический, экономический и социальный, которые учитываются в процессе разработки и развития программ возрождения городов в зависимости от потребностей вмешательства по каждому из них. Важным фактором является то, что принятые меры по возрождению должны гармонизировать с общей концепцией развития города, которую поддерживают и продвигают местные органы власти.

Как и в любом процессе, при проведении мероприятий по возрождению городов, крайне важно, чтобы роль и задача участвующих органов были четко сформулированы и определены. Роль М.С.Х.Р.Р.О.С.

заключается в создании городской политики, инициировании городской практики возрождения, и обеспечении непрерывности долгосрочных проектов. Одновременно Министерство предпримет шаги по созданию политических рамок и условий, которые позволят эффективно реализовывать программы по возрождению и разработке инструментов для долгосрочного развития городов.

Очень важным элементом в реализации этих идей является создание партнерских связей и проектов с другими государственными или частными учреждениями для привлечения инвестиций. Поэтому мы стимулируем местную власть быть более открытой для сотрудничества с гражданским обществом населенных пунктов, приглашать к участию представителей бизнеса, поскольку деятельность по возрождению охватывает большинство социально-экономических и городских аспектов, а, следовательно, вовлечение в данный процесс должно быть как можно более обширным.

Успех процесса возрождения городов состоит в инициативах по возрождению социально-культурной сферы города. Инициативы в этой области могут быть самыми разнообразными, и влияние успешного их осуществления вносит наибольший вклад в обеспечение долгосрочности процессов по возрождению городов в других сферах. Инициативы по возрождению социально-

культурной сферы могут быть направлены на: Модернизацию образовательной области в неблагополучных городских районах и вовлечение молодежи; Инициативы, направленные на социальное возрождение неблагополучных городских районов; Реабилитация/модернизация в области спорта; Инициативы, связанные с культурным возрождением неблагополучных городских районов; Культурное наследие и обмен, восстановление исторических и архитектурных памятников, представляющих общественный интерес.

Что касается реабилитации экономической сферы в городской среде, мы можем найти здесь инициативы по: Поддержке развития экономической инфраструктуры и реабилитации физической инфраструктуры; Поддержке по раскрутке вновь созданных компаний и / или малых предприятий, включая развитие бизнес-инкубаторов, городских рынков, логистической инфраструктуры; Укрепление потенциала местного предпринимательства, включая компонент обмена опытом; Разработку и продвижение местного бренда; Мелкомасштабные реновации и / или строительство инфраструктуры, предназначенной для поддержки экономического развития в данном районе.

Видимым элементом, оказывающим значительное влияние на внешний аспект городских районов, являются проекты по модернизации и восстановлению городских общественных мест. К такого рода инициативе можно отнести: социальную деятельность в неблагополучных городских районах (например, общественные мероприятия, фестивали, спортивные соревнования и т. д.); реконструкцию / модернизацию интенсивно используемых общественных мест (например, восстановление парка или обновление рынка в неблагополучном городском районе и т.д.); реконструкция/модернизация изолированных городских зон (например, восстановление инфраструктуры в изолированных районах, создание игровой площадки, спортивной площадки, рынка, зоны отдыха и т. д.).

Важно, чтобы по каждой инициативе проводились беседы с жителями, тогда чувство принадлежности к происходящим процессам будет обуславливать их окончательную реализацию.



План по пространственному планированию национальной территории: важность и роль в развитии страны

Пространственное планирование является ключевым инструментом для определения и продвижения среднесрочных и долгосрочных принципов длительного и сбалансированного территориального развития. Система документации по пространственному планированию особенно ориентирована на достижение целей национального и регионального развития. Этот вариант помогает избежать параллелизма и дублирования в процессе принятия решений о развитии территории или земельного участка, повысить эффективность использования человеческих ресурсов и публичных инвестиций, а также на более сбалансированное распределение экономического и социального развития между регионами. Таким образом, План по пространственному планированию национальной территории (П.П.Н.Т.) представляет собой документ, состоящий из текста и нарисованных элементов, относящихся к планированию всей территории страны, посредством которых анализируется существующая ситуация и определяются цели, средства и этапы действий по пространственному планированию, предлагаются решения для сбалансированного развития территорий и населенных пунктов, для предотвращения и устранения нарушений функционирования.

Основные цели, предусмотренные П.Б.Н.Т., способствуют:

- Сбалансированному экономическому и социальному развитию регионов и районов, с учетом их специфики;
- Улучшению качества жизни людей и их коллективов;
- Ответственному управлению природными ресурсами, охране окружающей среды и культурного ландшафта;
- Рациональному использованию территории путем ограничения неконтролируемого расширения населенных пунктов и сохранения плодородных сельскохозяйственных земель;
- Сохранению и развитию культурного многообразия;
- Развитию полицентричной городской системы и отношений город – сельская местность;

- Обеспечению доступа к информации и знаниям;
- Долгосрочному развитию, целесообразному управлению и охране природы, а также защите культурного и археологического наследия;
- Развитию долгосрочного и качественного туризма;
- Избеганию стихийных бедствий и предотвращению последствий катастроф.
- Роль документации по пространственному планированию заключается в анализе, выявлении проблем и перспективах территориального развития, а именно:
- Функциональное зонирование территории (экономические зоны, поляризационные центры, административная роль, функциональный узел);
- Динамика демографических и миграционных явлений/мобильность населения;
- Направления развития экономики, региональных структур, секторов экономической деятельности, локализации деятельности;
- Перспективы развития городов и сельских местностей;
- Оснащение территорий, водное хозяйство, гидротехнические сооружения и т. д.;

- Транспортные магистрали/коридоры;
- Зеленые пояса вокруг больших городов;
- Локализация областей развития жилых районов;
- Восстановление ландшафтов (культурных ландшафтов);
- Развитие долгосрочного и качественного туризма;
- Макрогеографические явления.

Реальность доказывает, что управление, основанное на инструментах территориального планирования, является наиболее эффективным, местный потенциал лучше оценен и территориальная конкурентоспособность возрастает при интегрированном подходе к решению вопросов по функциональным зонам, при условии неограничения административными или иными границами.

Основным документом для стратегического планирования территории на уровне страны является План по благоустройству национальной



Ольга Сербинос,
Начальник Управления территориального планирования,
М.С.Х.Р.Р.О.С.



территории (П.Б.Н.Т.), в котором излагаются первоочередные задачи, меры и действия, ориентированные на благоустройство национальной территории на основании национальных политик, согласованных/коррелированных с европейскими политиками. Пространственное планирование, согласно Европейской хартии регионального/пространственного планирования (документ Совета Европы, принятый на 6-й Европейской конференции министров, ответственных за пространственное планирование (Е.К.М.П.П.), 1983), представляет собой «пространственное выражение экономической, социальной, культурной и экологической политики любого общества, целью которого является сбалансированное развитие регионов и физическая организация пространства в соответствии с главенствующей концепцией, с целью предоставления человеку условия и качество жизни, которые обеспечили бы совершенствование его личности в масштабе человечества».

Наталья Петря, примар села Костешты, Яловенский район:

„Важно любить работать с людьми и для людей, и тогда будут результаты”



Село Костешты Яловенского района, является одним из крупнейших сел в Республике Молдова. Его население составляет около 12 тысяч человек, а возглавляет его Наталья Петря. Она была избрана примаром в 2015 году, и почти четыре года спустя реализовала несколько проектов, которые, как говорят жители этого села «преобразили Костешты». Наталья Петря начала свою деятельность в местной публичной администрации еще в конце 90-х годов и на протяжении лет работала по нескольким направлениям.

Уважаемая госпожа Наталья Петря, каково это быть женщиной - примаром?

Каждый взрослый человек, особенно тот, который занимает руководящую должность, знает, сколько жертв это требует, независимо от пола. Но если речь идет о женщине в должности примара, в таком случае я могу сказать, что усилий она прилагает больше из-за чрезмерной нагрузки в области инженерии, которая в большей степени присуща мужчинам, но здесь меня дополняет заместитель мэра и команда специалистов из примэрии. В остальном важно любить работать с людьми и для людей, и тогда будут результаты, но 283 женщин в должности примаров или 23% примэрий Республики Молдова делают это очень хорошо, преодолевая разного рода препятствия, при этом все больше и больше завоевывая доверие со стороны граждан.

Сколько проектов по региональному развитию вы осуществили или находитесь в процессе осуществления?

В Костештах уже был реализован один проект регионального развития, который был введен в эксплуатацию в 2015 году. Дом под упаковку и сортировку винограда, который в то время был пилотным проектом в Республике Молдова, и который, помимо постройки здания, предусматривал оснащение современным оборудованием 10 морозильных камер емкостью 1500 тонн для хранения винограда и других фруктов. Это инвестиции в размере 15 млн. леев, стоимость проекта, осуществленного Агентством регионального развития (А.Р.Р.) Чентру, и 12 млн. леев Ассоциации виноградарей Костешт. Члены Ассоциации вносят инвестиции и сейчас, потому что они объединились и создали Предпринимательский Кооператив «Фруктбиоимпекс». Примэрия предоставила им Дом под упаковку, а они платят 50 000 леев в год за аренду.

В настоящее время в процессе осуществления находится еще один проект регионального развития с целью туристического развития зоны - Туристический спортивный комплекс с. Костешты, который стартовал в 2017 году, и я думаю, что в 2019 году нам удастся ввести его в эксплуатацию. Этот проект предусматривает искусственный ковер площадью 109 м x 72 м, две трибуны с 1500 местами для сторонников, раздевалку и т. д. Стоимость проекта составляет 32 млн. леев

- Национальный фонд регионального развития (Н.Ф.Р.Р.) предоставляет 22 млн. леев, остальное - вклад МПУ и партнеров проекта.

Как вы установили, какие проекты являются приоритетными для населенного пункта и людей в Костештах?

Тип проектов мы определили вместе с активными и упорными гражданами села, коллегами по работе, советниками, в рамках общественных слушаний, дебатов, индивидуальных дискуссий.

С какими основными проблемами вы сталкиваетесь при определении и выборе проектов?

Наиболее очевидными проблемами при выявлении и отборе проектов являются малый интерес местных советников к участию в написании и осуществлении проектов, сложная идентификация вклада в реализацию проектов, слабое участие общин в реализации намерений общественного интереса.

Будучи женщиной, трудно ли получить финансирование для проекта? Считаете ли вы, что соблюдается равенство полов?

При написании и получении проектов нет никакой дискриминации, но, с моей точки зрения, женщины больше интересуются внебюджетным финансированием, вероятно, они лучше знают, как распоряжаться деньгами, потому что они делают это в семье, и в бухгалтерском учете, где они доминируют как вид.

Что должны делать местные власти, чтобы получить больше финансирования для проектов развития населенных пунктов?

Финансово поддерживать специалистов, которые пишут проекты, потому что больше никому. У примара слишком много обязанностей, которыми он занят, специалисты из примэрии заняты своими специальными направлениями, и тоже

не успевают. Я в примэрии в первый же год руководства попросила советников нанять специалиста в этой области с достаточной зарплатой для работы, которую он будет делать. Таким образом, мы получили как проекты регионального развития, так и проекты развития населенного пункта, такие как:

- Строительство водопровода протяженностью 1500 м в районе Гырля и 400 м в центре - от источника № 1 до улицы Штефан чел Маре с установкой гидранта при поддержке Восточно-Европейского фонда - в размере 500 тыс. леев;
- Строительство системы общественного освещения по ул. Молдова и Александру чел Бун - от Центра до Дял ла Морь - 3000 м - Диаспора (Правительство24) - 81900 лей;
- Создание общинного центра для пожилых людей «Сперанца» - Восточно-Европейский фонд - 300 000 леев и Фонд Про-Уманитате - 27 000 евро;
- Строительство общественного туалета - Польско-Словакии - 80 000 леев;
- Строительство туалета в Государственной библиотеке - Корпус Мира - 42 000 леев;
- Оснащение Государственной библиотеки новой мебелью - 12 столов и 40 стульев, а также электронное оборудование - проектор и ноутбук - Корпус Мира - 37 тысяч леев;
- Строительство Спортивного туристического комплекса на 1500 мест - проект, реализованный А.Р.Р. Чентру - 26 000 000 леев;
- Создание 5 парков в селе Костешты - П.Р.О.О.Н. Молдова - 41 000 долларов;
- Повышение прозрачности и подотчетности местного самоуправления и участия общественности в селе Костешты - Совет Европы - 10 тыс. евро.



Институциональная реформа публичного управления в области охраны окружающей среды

Область охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов все еще остается далекой от желаемого рейтинга. Это чувствуется по всей стране, в условиях, в которых мы стремимся гарантировать и обеспечить безопасную и здоровую окружающую среду для всех граждан, экологически сбалансированных в контексте долгосрочного развития общества.

В целях устранения сложившейся ситуации Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды (М.С.Х.Р.Р.О.С.) предпринимает ряд мер, в том числе организационного и административного порядка, ввиду оптимизации и реорганизации органов отраслевой компетенции из области охраны окружающей среды. Таким образом, согласно Закону № 185 от 21/09/2017 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, в целях обеспечения реализации политики в области защиты окружающей среды в определенных сферах деятельности центрального органа по природным ресурсам и окружающей среде, а также для обеспечения процедур выдачи, приостановления и отзыва разрешений в области защиты окружающей среды, в его подчинении создается и будет функционировать Агентство по охране окружающей среды.

Агентство будет выполнять свои задачи в следующих областях: защита атмосферного воздуха и климатические изменения, менеджмент отходов, регулирование использования и охрана водных ресурсов, предотвращение загрязнения окружающей среды (оценка воздействия на окружающую среду, стратегическая оценка окружающей среды, государственная экологическая экспертиза, авторизация окружающей среды), защита животного и растительного царства, водных биологических ресурсов, сохранение биологического разнообразия и рациональное использование природных территорий, охраняемых государством, биобезопасность, мониторинг качества окружающей среды и природных ресурсов, управление информационной системой, интегрированной с окружающей средой.

Основными функциями Агентства по охране окружающей среды будут обеспечение внедрения документов государственных политик и законодательства в области охраны окружающей среды на национальном и местном уровнях; оказание технической поддержки для обоснования проектов документов государственных политик, законодательных и нормативных актов в области охраны окружающей среды; регулировать и санкционировать деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду, путем выдачи разрешительных документов физическим и юридическим лицам для осуществления предпринимательской деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, (авторизации, соглашения по охране окружающей среды, разрешения, сертификаты, уведомления, извещения и согласования), предусмотрен-

ные в Перечне разрешительных документов, утвержденном Законом № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения. Агентство будет также следить за качеством экологических факторов (мониторинг качества воды, воздуха, почвы, мониторинг лесов и охраняемых государством природных территорий, мониторинг состояния и использования водных и почвенных ресурсов, мониторинг растительного и животного мира, мониторинг рыболовства, мониторинг состояния подземных вод, мониторинг загрязнения воздуха, геологический мониторинг, мониторинг загрязнения окружающей среды) в целях обеспечения физических и юридических лиц информацией о состоянии окружающей среды, разработке системы статистических показателей в области охраны окружающей среды, а также для разработки и публикации Национального отчета о состоянии окружающей среды в Республике Молдова, и будет создавать и управлять специальными кадастрами и реестрами, в том числе будет управлять системой информации и данных в своих областях деятельности для обеспечения

доступа общественности к информации об окружающей среде.

В то же время функции контроля в области охраны окружающей среды будут осуществляться исключительно Инспекцией по охране окружающей среды. В этом контексте миссия Инспекции будет состоять в том, чтобы осуществлять государственную политику в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, осуществлять контроль и государственный надзор, предотвращать и противодействовать нарушениям в областях компетенции, для обеспечения высокого уровня надзора и защиты окружающей среды, общественных интересов, экологической безопасности государства и других ценностей, охраняемых законодательством и, в частности, защиты атмосферного воздуха, защиты водных ресурсов, защиты флоры, фауны и охраняемых природных территорий, защиты почв и недр, управления отходами и химическими веществами, рационального использования природных ресурсов, планируемых мероприятий, охраны труда.

Вместе с этим Инспекция оставляет за собой право подавать в суды иски по возмещению экологического ущерба, причиненного загрязнением и/или нерациональным использованием природных ресурсов по всем областям, включая приостановление разрешительных документов, выданных Агентством по окружающей среде в области использования природных ресурсов в условиях нарушения экологического законодательства.

Реорганизация административной системы в названной области приведет к изменениям в деятельности всех органов по охране окружающей среды. Таким образом, будет реорганизовано Агентство «Молдсилва», Агентство «Апеле Молдовой», Агентство по геологии и минеральным ресурсам, Государственная гидрометеорологическая служба, будет ликвидирована Служба рыболовства.



Вадим Стынгач,
Заместитель начальника, Государственная экологическая инспекция



Проект закона «О химических веществах» - цель и преимущества



Светлана Болокан,
Начальник Управления политики в области обращения с отходами и химическими веществами, М.С.Х.Р.Р.О.С.

В настоящее время обращение с химическими веществами в Республике Молдова осуществляется фрагментарно и не обеспечивает достаточной безопасности для окружающей среды, здоровья человека, животных и других живых организмов. В наши дни область управления химическими веществами регулируется Законом о режиме вредных продуктов и веществ (№ 1236/1997), который обеспечивает основные правовые рамки для производства, хранения,

транспортировки и использования химических веществ и продуктов, импорта и экспорта, с целью исключить, уменьшить или предотвратить воздействие этих продуктов и веществ на человека и окружающую среду. Однако этот закон не согласован с европейскими рамками и международными договорами об охране окружающей среды, участником которых является Республика Молдова. В результате в области долгосрочного управления химическими веществами образовался правовой вакуум, поскольку Республика Молдова, с одной стороны, принимает на себя международные обязательства, а с другой стороны, внутренние механизмы их достижения недостаточны.

В целях ликвидации существующих пробелов, был разработан утвержденный Постановлением Правительства № 1032 от 8 сентября 2016 года и представленный Парламенту на рассмотрение и принятие в приоритетном порядке проект нового Рамочного закона о химических веществах, который, если будет принят, заменит старый Закон № 1236/1997 о режиме вредных продуктов и веществ. Проект закона был разработан при поддержке Шведского химического агентства (КЕМИ) и был положительно оценен европейскими экспертами. Будучи предусмотренным в качестве рамочного закона для регулирования размещения на рынке химических веществ и частично согласованным с 13 европейскими

актами, проект Закона предлагает единую нормативную базу и основные подходы к управлению веществами, смесями и химическими продуктами для их размещения на рынке, в целях защиты окружающей среды, здоровья человека, животных и других живых организмов. Этот закон также относится к изделиям, содержащим опасные вещества или смеси. В то же время законопроект создает платформу для реализации рамок Европейского союза путем принятия или передачи европейских правил в данной области, а также платформу для переноса положений международных договоров, участником которых является Республика Молдова.

Соответственно, принятие закона обеспечит реализацию документов политик,

ракторной практики, методов тестирования химических веществ и т. д.

В результате реализации проекта Закона о химических веществах, защита прав местных потребителей будет обеспечиваться за счет соответствующей законодательной базы и обеспечения потребительских товаров и изделий, содержащих химические вещества, которые соответствуют европейским стандартам. Кроме того, внутренний рынок будет обеспечен более безопасными химическими веществами, в результате государственных мероприятий по запрету сбыта химических веществ и смесей, которые представляют опасность для здоровья человека и окружающей среды, которые были запрещены на международном уровне и по принуждению хозяйствующих



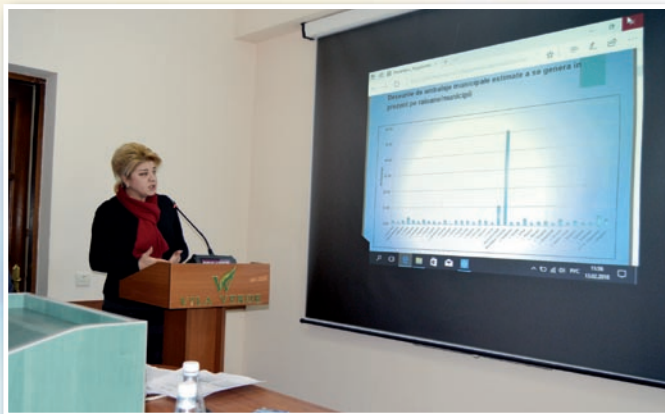
утвержденных Правительством Республики Молдова, и международных договоров, участником которых является Республика Молдова, установление комплексного управления химическими веществами на протяжении всего жизненного цикла, а также создаст платформу для продвижения и утверждения нормативных актов. В положениях нового закона будет установлена система классификации, упаковки и маркировки химических веществ, которая обеспечит осуществление Глобальной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ ООН и уменьшит риски для окружающей среды и здоровья человека, в том числе путем информирования специалистов и широкой общественности о химических веществах и смесях и их свойствах.

В Законе о химических веществах и механизме их применения будут также установлены другие правила, касающиеся передовой лабо-

субъектов соблюдать правила, касающиеся маркировки, классификации, упаковки, хранения, продажи и использования химических веществ. Более того, согласование системы классификации и маркировки в Молдове упростит для производителей веществ и смесей Молдовы возможность осуществления деятельности на мировом рынке.

Таким образом, ожидается снижение заболеваемости в связи с воздействием химических веществ, опасных для здоровья, повышение производительности труда за счет снижения заболеваемости среди сотрудников из-за отсутствия механизмов информации и предупреждения опасностей и снижение затрат на социальное обеспечение по нетрудоспособности по причине болезни из-за недостатка информированности населения о рисках, которые представляют некоторые опасные химические вещества, и отсутствия интегрированного управления химическими веществами.

Более того, предотвращение размещения на рынке опасных химических веществ и смесей, а, в частности, биологически накапливающихся и стойких загрязнителей, поможет значительно улучшить состояние окружающей среды и, как следствие, повысит качество жизни людей, животных и других живых организмов.



Что предполагает новый закон об отходах?

Отходы представляют собой значительный источник загрязнения окружающей среды, а неадекватное управление ими увеличивает их объем и токсичность. Например, ежегодно в городах Кишинэу и Бельцы ежегодно накапливается около 420-400 кг отходов на человека или примерно 1,15 - 1,10 кг/день, а в районных центрах этот показатель колеблется от 0,25 до 0,9 кг/день. Увеличение потребления за последние десятилетия неизбежно ведет к глобальному увеличению объемов твердых отходов.

Среди основных действий по созданию адекватного управления отходами - реализация законодательной, нормативной и технической базы в соответствии с принципами директив Европейского Союза (ЕС). Экологическое законодательство в ЕС в настоящее время содержит около 20 директив по сбору, обработке, изъятию и удалению отходов. Эти директивы подчеркивают создание «перерабатываемого общества», увеличивая ответственность производителя за предоставление экологически безопасных и здоровых продуктов, как во время использования, так и после того, как продукт переходит в категорию «отходы».

Включение международных правил в комплексное управление отходами имеет решающее значение для предотвращения и уменьшения воздействия отходов на окружающую среду, на экосистемы, живые организмы и здоровье людей, для предотвращения импорта опасных технологий и продуктов в страну и прекращения увеличения накопления отходов в будущем и внесения вклада в развитие национальной зеленой экономики.

В этом контексте в целях согласования национального законодательства с европейским законодательством был разработан Закон об отходах, который устанавливает правовые основы и меры,

необходимые для защиты окружающей среды и здоровья населения, в том числе путем предотвращения или уменьшения неблагоприятных последствий производства и управления отходами и последствий общего использования ресурсов и увеличения доступности их использования. Положения закона призваны способствовать выполнению обязательств, взятых нашей страной после ратификации международных договоров, устанавливающих требования к регулированию отходов, в том числе путем регулирования и установления мер по запрещению и/или ограничению опасных веществ в продуктах или изделиях.

Закон регулирует новый механизм, применяемый в большинстве европейских стран, а именно, принцип «расширенной ответственности производителей», который является совокупностью обязательств, налагаемых на производителей как индивидуально, так и коллективно для восстановления или рециркуляции продуктов с истекшим сроком годности физическими или юридическими лицами (производитель продукта), которые на профессиональном уровне проектируют, произ-

водят, обрабатывают, перерабатывают, продают/импортируют батареи и аккумуляторы, электрическое и электронное оборудование, транспортные средства, масла и упаковку. Это будет способствовать развитию производства и сбыта продукции с многократным использованием и сокращением количества отходов в окружающей среде.

В то же время Закон устанавливает порядок разрешения деятельности по управлению отходами, в том числе опасными, в соответствии с положениями Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения.

Реализация закона положительно скажется на окружающей среде, ее компонентах и экосистемах, учитывая тот факт, что закон, в первую очередь, предназначен для принятия необходимых мер для защиты окружающей среды и здоровья населения, путем предотвращения или уменьшения неблагоприятных последствий производства и управления отходами, включая опасные. В то же время осуществление закона будет способствовать выполнению международных обязательств, принятых Республикой Молдова после ратификации международных договоров по охране окружающей среды, которые будут полезны для долгосрочного развития на национальном, региональном и международном уровнях.



Валентина Цапиш,
Государственный секретарь по вопросам окружающей среды, М.С.Х.Р.Р.О.С.



Зеленый климатический фонд - новая возможность адаптации к климатическим изменениям

В декабре 2015 года было принято первое универсальное соглашение в борьбе с глобальным потеплением. 195 государств приняли Парижское соглашение на Конференции Сторон (КС-21) к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Р.К.О.О.Н.И.К.). Это соглашение направляет глобальные действия на мировую среднюю траекторию ограничения температуры ниже 2 °С. В то же время это первый юридически обязательный многосторонний документ со всеобщим участием в области изменений климата, начиная с 2020 года.

Республика Молдова присоединилась к глобальным стремлениям по сокращению выбросов парниковых газов в 2016 году, подписав Соглашение, а затем ратифицировав Закон №. 78 от 4 мая 2017 года.

В настоящее время самым важным инструментом финансирования Парижского соглашения является Фонд зеленого климата (Ф.З.К.) - многосторонний фонд, созданный промышленно развитыми странами, которые являются частью Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций для поддержки развивающихся стран, чтобы ограничить или сократить выбросы парниковых газов и адаптироваться к последствиям изменений климата. В настоящее время портфель проектов Ф.З.К. стоимостью 13 млрд. долл. США распределен по 76 проектам.

Чтобы пользоваться средствами из источников Фонда, страны должны назначить Национальный уполномоченный орган (Н.У.О.) в качестве официального представителя страны. В Республике Молдова министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды (М.С.Х.Р.Р.О.С.) вы-

полняет функции центрального органа центрального публичного управления, специализирующегося на осуществлении государственной политики в области охраны окружающей среды.

Вместе с этим, разработка Программы страны в области адаптации к климатическим изменениям и смягчения последствий этого феномена является первым обязательным шагом в получении финансирования. В этот процесс будут вовлечены все учреждения, занимающиеся проблемами, связанными с изменением климата, с целью способствовать новым возможностям финансирования и более эффективному сотрудничеству в разработке Программы страны.

Ф.З.К. может предлагать Проекты различных категорий, начиная с нескольких сотен тысяч долларов США и продолжая сотнями миллионов долларов США. Чтобы получить финансовую поддержку в рамках этого Фонда, страна должна продемонстрировать, что она обладает возможностями для разработки, продвижения и реализации таких проектов. Будут финансироваться микро-, малые, средние и крупные проекты. Инвестиции могут осуществляться в форме грантов, займов, акций или гарантий. Ни один проект не будет реализован, если он не будет осуществим, и не будет относиться к проблемам климата. Другими словами, проект должен способствовать сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата. Общая сумма, которую Республика Молдова может получить от Ф.З.К., не ограничена, однако страна должна иметь необходимый потенциал для привлечения таких проектов.

Также, в контексте борьбы с глобальным потеплением, и, в соответствии с обязательствами перед Р.К.О.О.Н.И.К., Республика Молдова обязалась без-

оговорочно сократить выбросы парниковых газов примерно на 67% к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года.

В свете вышеизложенного, Зеленый климатический фонд предлагает возможности финансирования для сокращения выбросов парниковых газов и адаптации к изменениям климата.

В целях укрепления своего потенциала и обеспечения эффективной связи с секретариатом Фонда, а также совершенствования институциональных рамок, которые будут способствовать доступу к финансовым источникам Фонда, Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды получает поддержку в рамках проекта «Поддержка для Республики Молдова» в создании и укреплении Назначенного Национального Органа, в разработке стратегических рамок и развитии национальной программы вступления в Фонд Зеленого климата (Ф.З.К.). Проект финансируется Фондом Зеленого климата и осуществляется посредством отдела по климатическим изменениям. Таким образом, министерство окажет необходимую поддержку для развития знаний, чтобы получить необходимый опыт, чтобы наша страна смогла воспользоваться наибольшим количеством проектов, финансируемых Фондом Зеленого климата (Ф.З.К.).



Вероника Лопотенко,
Начальник Отдела политики загрязнения воздуха и климатических изменений, М.С.Х.Р.Р.О.С.

Сельское хозяйство и развитие сельских районов в Республике Молдова

Малкольм Росс,

лидер команды проекта технической помощи для реализации договора об отраслевой реформе в рамках программы «ENPARD»

Европейская программа соседства по сельскому хозяйству и развитию сельских районов («ENPARD») представляет собой инициативу по разработке политик в свете взятого на себя Европейским союзом обязательства

по продвижению инклюзивного развития и стабильности в своем географическом соседстве и является признанием важности сельского хозяйства в деле обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого производства и занятости населения в сельской местности. Программа «ENPARD» была запущена в марте 2011 года, а в июне 2012 к ней присоединились страны Восточного партнерства (Армения, Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Республика Молдова и Украина). Соглашение о финансировании между Республикой Молдова и Европейской комиссией, ответственной за реализацию программы «ENPARD», было утверждено молдавским правительством 25 марта 2016 года. Программа предусматривает предоставление Республике Молдова в общей сложности 64 миллионов евро (несколькими траншами). Средства будут выделяться до 2019 года, и предназначены для содействия стабильному экономическому росту, благоприятному для агропромышленной интеграции и устойчивого развития.

Целью программы является реорганизация и модернизация сельского хозяйства, поддержка устойчивого управления природными ресурсами и улучшение качества жизни и условий труда в сельских районах. Основными партнерами программы станут поставщики сельскохозяйственных услуг. А ее конечными бенефициарами будут сельскохозяйственные производители, ассоциации фермерских хозяйств, семьи, проживающие в сельской местности, а также прочие заинтересованные представители частного сектора.

Программа «ENPARD» нацелена на укрепление взаимодействия между мелкими фермерами и улучшение качества работы учреждений, деятельность которых связана с сельским хозяйством. «ENPARD» включает в себя несколько составляющих. Архитектура программы является отражением глобального подхода, согласованного между ЕС и правительством Республики Молдова в вопросах сельского хозяйства. Программа предусматривает проведение реформ и реализацию Национальной стратегии развития сельского хозяйства и сельской местности (НСРЦХСМ) на 2016-2020 годы. В рамках программы планируется создание и укрепление мелких фермерских хозяйств, которые могли бы стать ключевым элементом отрасли сельского хозяйства в нашей стране.



Утверждение и реализация НСРЦХСМ на 2016-2020 годы служит подтверждением признания правительством Республики Молдова важности агропродовольственной отрасли и развития сельских районов и является предпосылкой долгосрочного развития в этих областях. Данная стратегия может быть взята за основу лицами, ответственными за принятие политических решений при выявлении основных проблем и оказании помощи в поиске оптимальных решений. Вместе с тем этот документ также используется в качестве инструмента планирования всех мер, необходимых для обеспечения поступления финансовых средств из бюджета, от международных партнеров по развитию и от финансовых учреждений для реализации запланированной повестки дня.

Средства, выделяемые в рамках программы «ENPARD», предназначены для реализации нескольких проектов технической помощи, бюджет которых составляет 11 миллионов евро, а также для поддержки Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды (МСХРРОС) и национальных агентств по реализации НСРЦХСМ. Одним из таких проектов является проект технической помощи для реализации договора об отраслевой реформе в рамках программы «ENPARD» с бюджетом в размере 2,63 миллионов евро, который предусматривает предоставление технической помощи МСХРРОС.

Общая цель данного проекта – поддержка договора по реализации реформы в отрасли «ENPARD». Конкретные цели проекта заключаются в:

- повышении потенциала правительства по реализации целей политики в области

сельского хозяйства и развития сельских районов;

- обеспечении возможностей для укрепления потенциала и институционального укрепления с целью проведения политик и реформ в области сельского хозяйства и развития сельских районов.

В число планируемых результатов входит:

- повышение потенциала МСХРРОС, подведомственных ему агентств и организаций, а также Национального агентства продовольственной безопасности в области подготовки, управления и составления отчетности в рамках отраслевой программы бюджетной поддержки;
- реализация программы бюджетной поддержки в соответствии с применимыми к ней процедурами, стандартными документами и ориентировками;
- повышение потенциала МСХРРОС, подведомственных ему агентств и организаций, а также Национального агентства продовольственной безопасности в области планирования и реализации политики отраслевого развития;
- укрепление диалога в области отраслевой политики и согласованного предоставления помощи.

Успехи

Стоит отметить определенные успехи, которые были достигнуты в течение последних лет благодаря политическим решениям и инвестициям в агропродовольственную отрасль.

1. В 2017 году объем инвестиций в сельское хозяйство увеличился на 30% по сравнению с аналогичным показателем 2016 года и составил примерно 1,5 миллиардов леев. Число

заявок на инвестиции также возросло на 34% по сравнению с показателями 2016 года.

2. В 2017 году увеличился экспорт продукции растительного происхождения. Экспорт фруктов вырос примерно на 200 000 тонн, из которых 157 000 тонн были экспортированы в страны СНГ, а 16 000 тонн в ЕС. Впервые была превышена квота на экспорт сливы и чернослива, кроме того, первый раз в ЕС была экспортирована черешня. Количество предприятий, экспортирующих свою продукцию в ЕС, увеличилось до 277, из них 38 занимаются экспортом столового винограда, 9 – свежих яблок, 53 – свежей сливы, 55 – пшеницы, 36 – ячменя, 29 – кукурузы, 2 – сахара, 5 – этилового спирта.

3. Противорадовая служба была усилена 17 пунктами защиты, построенными в прошлом году, благодаря чему площадь защищенной от града территории увеличилась на 11% или примерно на 215 тысяч гектаров. Из 6 000 снарядов, закупленных на 2017 год, было использовано около 4 500.

4. Отмечается значительный рост показателей (на 5% по сравнению с показателями 2016 года) на сельскохозяйственных угодьях, где практикуется консервативное сельское хозяйство. Консервативное сельское хозяйство строится на трех основных принципах: минимальное разрушение структуры почвы, сохранение покрова почвы на протяжении всего года и улучшение оборота сельскохозяйственных культур.

5. В 2017 году молдавские вина завоевали более 300 медалей, из которых 60% золотых и 10% больших золотых. На сегодняшний день налажен экспорт вин из Республики Молдова примерно в 40 стран. В 2017 году в праздновании Национального дня вина приняло участие рекордное количество производителей вина и бренди – 47 предприятий, в том числе 12 малых предприятий и три винных завода, которые объединились под единым брендом «Вино Молдовы: Живая легенда». На празднике были впервые представлены более 30 новых сортов вин.

Вызовы

Сельское хозяйство – одна из наиболее важных отраслей экономики Республики Молдова, которая обеспечивает примерно треть валового внутреннего продукта страны и около 45% всего объема экспорта. В сельском хозяйстве занята большая часть населения: по данным официальной статистики в 2016 году в агропродовольственной отрасли



было занято 31% трудоспособного населения страны или примерно 390 000 человек. Географическое положение и природно-климатические условия Республики Молдова идеально подходят для выращивания большого разнообразия зерновых культур, фруктов и овощей. Тем не менее, агропродовольственной отрасли приходится противостоять многочисленным вызовам.

1. Результатом деградации земель и опустынивания стали значительные негативные последствия. Республика Молдова обладает уникальными сельскохозяйственными ресурсами, которые характеризуются плодородной почвой – черноземом (который занимает примерно 70% территории страны) и высокой степенью сельскохозяйственной освоенности (>75%). Однако из-за неэффективного использования земель почвы подвергаются размыванию и прочим разрушительным процессам, в результате чего снижается их сельскохозяйственная ценность. Приватизация и разделение земельных участков, отсутствие севооборота и мер по предотвращению размыва почв, неприменение рекомендаций и передового опыта по сохранению плодородия почв являются свидетельством неэффективного управления земельными ресурсами.

2. Несмотря на существенный вклад сельского хозяйства в рост объемов экспорта за последние годы остается актуальной необходимость повышения конкурентоспособности экспорта сельскохозяйственной продукции и переориентации производства на крупные рынки, к которым относится рынок ЕС. Для этого необходимо освоение новых культур и существенное улучшение стандартов продовольственной безопас-

ности и отслеживаемости. Чтобы обеспечить успешный выход молдавских предприятий на внешние рынки необходимо создать соответствующую послеуборочную инфраструктуру, включая условия для хранения, сортирования, упаковки и этикетирования собранной продукции.

3. Медленное развитие земельных рынков и консолидация земель задерживает переход наиболее важного фактора производства – земель от менее эффективных сельскохозяйственных практик к более эффективным. Примерно 86% сельскохозяйственных производителей владеют земельными угодьями площадью менее 2 гектаров, у 12% площадь земельных угодий составляет от 2 до 5 гектаров и лишь 2% сельскохозяйственных производителей имеют в собственности земельные угодья площадью более 5 гектаров.

Перспективы

Серьезным препятствием для обеспечения занятости сельского населения и создания условий для развития видов деятельности, приносящих доход, является отсутствие доступа сельскохозяйственных производителей и сельских предпринимателей к финансированию их деятельности. В настоящее время МСХРРОС рассматривает возможности создания нового инструмента финансирования в виде фонда гарантирования кредитов на развитие сельского хозяйства и сельских районов. Предположительно им можно будет воспользоваться уже в 2018 году.

В числе других инициатив, призванных действовать развитию сельского хозяйства и сельских районов, стоит отметить введение системы авансового субсидирования молодых фермеров и мелких сельскохозяйственных предпринимателей в рамках различных инвестиционных проектов на основании положений статьи 23 Закона №276 от 16 декабря 2016 года о принципах субсидирования сельскохозяйственных производителей. Ожидается, что это радикальное изменение системы выплаты субсидий станет стимулом для инвестиций в сельское хозяйство.



Государственные субсидии для молодых фермеров, осуществляющих свою деятельность в агропродовольственной отрасли



Галина Петраки,
глава управления политик и программ развития сельских районов Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды

Правительство впервые приняло решение о предоставлении субсидий авансом, прежде всего молодым фермерам и фермерам-женщинам, желающим открыть собственное дело в агропродовольственной отрасли. Основная цель данного нововведения – убедить молодых людей в надежности инвестиций в сельское хозяйство и содействовать реализации по меньшей мере 300 бизнес-идей, а следовательно, созданию 500 новых рабочих мест, главным образом в селах. Предоставление субсидий авансом открывает новые возможности для молодых людей, у которых есть идеи, но нет необходимых средств на их реализацию. С этой целью было разработано и

утверждено Положение об условиях и порядке предоставления авансовых субсидий для стартаповских проектов, приняты Закон о принципах субсидирования сельскохозяйственных производителей и Национальная стратегия развития сельского хозяйства и сельской местности на 2014-2020 годы. Эти документы предусматривают авансовое субсидирование инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными производителями, впервые осуществляющими экономическую деятельность.

Основные направления инвестирования

Требования Положения распространяются на стартаповские проекты в области производства овощей и фруктов в защищенном грунте (теплицах, соляриях и тоннелях), закладки, модернизации и раскорчевки многолетних насаждений, в том числе виноградных и плодовых насаждений, оборудования и технологического переоборудования животноводческих ферм, а также приобретения племенных животных и сохранения их генетического фонда, развития инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки.

Все желающие подать заявку на предоставление авансовых субсидий должны представить бизнес-планы, по итогам оценки которых будут отбираться проекты. Будущие получатели субсидий должны иметь необходимую профессиональную подготовку. Те из них, кто не обладает знаниями в агропродовольственной отрасли,

могут пройти обучение в консалтинговых компаниях, специализирующихся на сфере деятельности, к которой относится предложенный ими проект. К участию в конкурсе допущены заявители, представившие свидетельство об обучении в течение не менее 40 часов. При этом они оплачивают только 50% от стоимости обучения. Участники, имеющие дипломы об образовании в соответствующей области, освобождаются от необходимости прохождения специального обучения.

Молодые люди, которые сумеют убедить уполномоченные органы в своей способности наладить высокотехнологичное сельское хозяйство и создать хотя бы одно новое рабочее место в сельской местности вероятнее всего получат авансовые субсидии от государства. Мы делаем ставку на развитие сельских районов. Другое важное условие – создание новых рабочих мест. Крестьянским хозяйствам достаточно создать по крайней мере одно рабочее место. При иной организационно-правовой форме предприятия в штате у получателя субсидий должны быть два человека либо один постоянный работник и двое поденщиков. Также получателями субсидий могут стать и те, кто сумеет доказать, что способен основать и развить свое дело менее чем за два года.

В этом году на финансирование стартаповских проектов будет выделено примерно 45 миллионов леев, что составляет 5% от объема национального фонда развития сельского хозяйства и сельских районов, при этом каждый фермер может рассчитывать на сумму до 650 тысяч леев. Положение предусматривает ряд условий для предоставления субсидий. Одним из наиболее важных является способность обеспечить софинансирование предложенного проекта в течение первых двух месяцев после его утверждения.

Финансовая помощь предоставляется двумя траншами. Первый транш в размере 75% от суммы субсидии выплачивается при подписании договора, а второй в размере 25% предоставляется после реализации проекта и открытия своего дела, при этом данный срок не должен превышать двух лет.

Пакет документов

Заявка на предоставление авансовых субсидий должна включать в себя следующие документы:

- типовое заявление на получение авансовой субсидии;



- бизнес-план на пять лет, демонстрирующий осуществимость инвестиционного проекта;
- копию свидетельства о регистрации с приложением заявления об учреждении в случае крестьянских (фермерских) хозяйств;
- копию диплома об образовании/аттестата, подтверждающего обучение сельскохозяйственного производителя в данной области, с общей продолжительностью курса не менее 40 часов;
- декларацию под личную ответственность о достоверности представленной информации и документов;
- не менее трех оферт на снаряжение/оборудование, которое предстоит приобрести в рамках инвестиционного проекта;
- подтверждающие документы, свидетельствующие о готовности получателя обеспечить софинансирование в размере не менее 10% от стоимости приемлемых расходов инвестиционного проекта;
- декларацию о том, что он берет на себя обязательство оплатить остальную часть суммы для софинансирования в целях реализации проекта в случае, если он будет отобран.

Заявки на предоставление авансовых субсидий рассматриваются Агентством по интервенции и платежам в области сельского хозяйства (АИПСХ) в соответствии с предусмотренной в Положении процедурой. Оценка и окончательный отбор проектов, полностью соответствующих заявленным требованиям, производится комиссией по оценке и отбору. В течение 60 рабочих дней после получения уведомления о предоставлении финансирования заявитель должен представить документы, подтверждающие возможность софинансирования в размере не менее 35%. Подтверждение возможности софинансирования служит основанием для заключения договора о предоставлении финансовой помощи. Если соответствующие документы не будут представлены в установленный срок, заявка может быть отклонена.

После заключения договора получатель субсидии должен реализовать предложенный им проект в течение не более чем двух лет под наблюдением уполномоченных органов. АИПСХ проводит периодические проверки для отслеживания хода реализации проекта. Несоблюдение положений договора и выявленные в ходе проверки нарушения служат основанием для расторжения договора с возвратом предоставленной ранее помощи.

Авансовые субсидии предоставляются для реализации инвестиционных проектов, представленных фермерами, которые впервые осуществляют экономическую деятельность в агропродовольственной отрасли и не являются аффилированными лицами другого сельскохозяйственного производителя. Финансовая помощь в виде авансовых субсидий предоставляется только один раз.



Опыт Японии в области маркетинга и продвижения экспорта

Вопросы продвижения экспорта и маркетинга агропродовольственной продукции очень важны для Республики Молдова, поскольку сельское хозяйство является основной отраслью национальной экономики. Мне представилась уникальная возможность изучить опыт Японии в области маркетинга и продвижения экспорта. С 24 июня по 28 июля 2018 года в рамках программ Японского агентства международного сотрудничества, реализуемых при финансовой поддержке правительства Японии, я смогла принять участие в обучающих курсах на тему «Стратегии продвижения экспорта, ориентированного на рынок / Маркетинговые стратегии».



В основу программы обучения лег новый подход к продвижению экспорта из развивающихся стран в развитые, что подразумевает развитие производства продукции с высокой добавленной стоимостью с учетом потенциальных потребностей целевых рынков. Для достижения этой цели необходимо обладать навыками анализа рынка, развития производства продукции, брендинга, продвижения и общения с потенциальными клиентами. Стимулирование и диверсификация экспорта являются ключевыми факторами выравнивания торгового баланса, создания новых достойных рабочих мест и обеспечения устойчивого экономического развития.

Значительную долю экспорта из развивающихся стран составляет сырье и в меньшей мере переработанная продукция. Низкое качество продукции, отсутствие эффективного маркетинга и продвижения препятствуют экспорту продукции с высокой добавленной стоимостью. Следовательно, необходимы дополнительные усилия по развитию переработки сырья, обеспечению условий для упаковки и хранения готовой продукции, что позволит наладить экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью.

Увеличения экспорта можно достичь путем объединения зарубежных инвестиций и местных инвестиций, интегрированных

в технологические цепочки зарубежных инвесторов и направленных в экспортно-ориентированные отрасли экономики. Приоритизация одних отраслей промышленности не означает ущемления других. Наибольшую важность для инвесторов представляют доступ к информации, доступ к финансированию и доступ к рынкам, следовательно, необходимо создать подразделение/структуру, которая обеспечит сотрудничество на информационном и на операционном уровнях.

Пожелания потребителей могут стать стимулом для развития бизнеса, если они подтолкнут предприятие к внедрению инноваций, и в итоге к производству и вводу на рынок продукции, которая нужна потребителю. Проведя ряд маркетинговых мероприятий, предприятие определяет наличие рынка сбыта для новой продукции и сегмент клиентов, для которых данная продукция предназначена (целевой рынок). Процесс брендинга включает в себя разработку логотипа, символики и названий и знакомство с ними потребителей на внутреннем и внешнем рынках. Поведение потребителя определяет то, каким образом принимаются решения о покупке и то, каким образом используются данные продукты и услуги. Таким образом, именно потребители являются активными субъектами рынка, принимающими решения.

Инвестиции, прежде всего прямые, а также те, которые обеспечивают доступ малых и средних предприятий к прямым зарубежным инвестициям являются основным инструментом освоения экспортного потенциала страны.

Исходя из вышеизложенного, специалисты представили ряд рекомендаций для нашей страны:

- разработка программы продвижения агропродовольственной продукции;
- содействие созданию, признанию и налаживанию совместной работы групп сельскохозяйственных производителей;
- создание на основе государственно-частного партнерства региональных агропродовольственных центров, где сельскохозяйственные производители смогут сбывать свою продукцию и воспользоваться услугами по ее экспорту;
- создание «виртуальных» торговых центров для обмена информацией и продвижения национальных брендов, что будет способствовать созданию и возникновению новых операторов дистрибуции;
- содействие формированию и развитию сельского туризма в регионах развития;
- развитие потенциала сельскохозяйственных производителей в области производства продукции с высокой добавленной стоимостью и маркетинга агропродовольственных товаров.

Япония занимает третье место по объему инвестиций в экономику Республики Молдова. Объем финансовой помощи, предоставленной этой страной, составил 155 миллионов долларов США. Выделение помощи, предназначенной для социально-экономического развития развивающихся стран, координируется Японским агентством международного сотрудничества.



Сильвия Драгомир,

главный консультант управления политик регионального развития Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды



«Лечить нужно в тепле...»

«Прошлой зимой было холодно, очень холодно... Помню, что никак не могла согреть руки, даже продержав их полчаса на батарее отопления. Я попыталась было согреть руки под краном с горячей водой. Но горячей воды в больнице не было и в помине...», так начинается рассказ Елены из села Бахмут Каларашского района о печальном опыте пребывания в Каларашской районной больнице. Я встретил ее в больничном коридоре. Зимой 2016 года Елена попала в инфекционное отделение местной больницы после пищевого отравления, с которым промучилась «... дней 10. Больше всего нам не хватало горячей воды. «Поймать» ее было большой удачей... Мыться приходилось по расписанию. Теперь все изменилось».

Отопление и горячая вода на немецкие деньги

Прошел всего год, но за этот год произошли поразительные изменения. Как такое стало возможным?

1 марта этого года была сдана в эксплуатацию котельная и система солнечных коллекторов для нагрева воды. Работы по ремонту котельной и установке системы коллекторов финансировались Германским обществом международного сотрудничества (GIZ) в рамках проекта по «Модернизации местных публичных услуг в Республике Молдова». Общая стоимость работ составила около 8,4 миллионов леев, которые были предоставлены правительством Германии.



Важнейшие элементы: взаимодействие и сотрудничество

Для успешного проведения работ был важен вклад в них каждого из участников. К проекту присоединились Каларашский районный совет, Каларашская районная больница, отделение Агентства регионального развития, действующее в центральных районах страны, Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, а финансирование работ было обеспечено GIZ. «Только благодаря нашим совместным усилиям, слаженной работе всех вовлеченных сторон на каждом этапе мы сумели быстро и эффективно реализовать данный проект, результатами которого будем пользоваться долгие годы», заявил Александр Мариан, руководитель проекта по повышению энергетической эффективности в Каларашской районной больнице, который следил за ходом работ и обеспечивал их надлежащее проведение.

Проект для людей

Директор больницы Сильвия Бобеску признает: «... главная цель всех этих усилий – человек, пациент. Мы рады, что теперь у нас в больнице тепло и что здесь всегда есть горячая вода. Мы и мечтать не могли о том, что все эти блага появятся у нас так скоро. Благодарим за это GIZ и немецкий народ».

В Каларашской районной больнице ежегодно походят лечение около 9 тысяч пациентов. Одна из них – Мария из села Бахмут. «Лучше всего – быть здоровым и никогда не попадать в больницу», признается она при расставании. «... Но все мы люди и бывает, что без больницы уже не обойтись. А уж коль скоро оказался здесь, неплохо, чтобы кроме лечения здесь были обеспечены элементарные условия...». Отопление в холодное время года и горячая вода круглый год, несомненно, к ним относятся.

Технические детали инвестиционных объектов:

- координация работ осуществлялась в рамках проекта «Модернизация местных публичных услуг в Республике Молдова», реализуемого GIZ;
- средства на реализацию проекта были выделены правительством Федеративной Республики Германия;
- проведение работ и наблюдение за их ходом обеспечили отделение Агентства регионального развития, действующее в центральных районах страны и Каларашский районный совет.
- Ремонт котельной позволил обеспечить теплоснабжение всего здания Каларашской районной больницы, а установка системы солнечных коллекторов – нагрева воды для всех нужд медицинского учреждения. Кроме того, ремонт котельной и установка системы солнечных коллекторов для нагрева воды помогли до 40% снизить выбросы диоксида углерода (CO₂).



Работы по проектированию и реконструкции каждого из инвестиционных объектов заняли примерно один неполный год. «Работы были проведены в рекордные сроки, но при этом очень качественно», признал Вячеслав Кошкодан, главный инженер Каларашской районной больницы. «Мы приступили к работе в августе 2017 года, а в середине декабря три новых котла уже были введены в строй и отапливали больницу. С марта этого года введена в эксплуатацию и система солнечных коллекторов для нагрева воды». При этом крайне важным, по словам инженера, был «... этап проектирования работ, который продлился с февраля по июнь прошлого года. Мы тщательно продумали каждую деталь и только потом взялись за дело».



С ним согласен Олег Секриеру, начальник отдела управления проектами отделения Агентства регионального развития, действующего в центральных районах страны: «Это была совместная работа, и свой вклад в ее успешную реализацию внесли все стороны. Каждый из нас сделал все возможное, чтобы все мы вместе смогли достичь поставленной цели: отремонтировать котельную и установить систему солнечных коллекторов для нагрева воды в районной больнице».